Организация Объединенных Наций S/PV.8389



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8389-е заседание

Понедельник, 5 ноября 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Ма Чжаосюй . . . . (Китай)

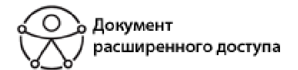
Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
Кот-д’Ивуар	г-н Ипо
Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
Эфиопия	г-жа Гуадей
Франция	г-н Делаттр
Казахстан	г-н Тумыш
Кувейт	г-н аль-Банаи
Нидерланды	г-н ван Остером
Перу	г-н Тенья
Польша	г-жа Вронецкая
Российская Федерация	г-н Небензя
Швеция	г-н Оррениус Скау
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хики
Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

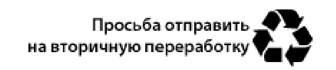
Повестка дня

Положение в Ливии

18-36067 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Ливии

Председатель (*говорит по-китайски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Ливии.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2018/985, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:
Боливия (Многонациональное Государство), Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Франция, Казахстан, Кувейт, Нидерланды, Перу, Польша, Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Голосовали против:
Никто не голосовал против.

Воздержались:
Китай, Российская Федерация

Председатель (*говорит по-китайски*): За проект резолюции подано 13 голосов при двух воздержавшихся, при этом никто не голосовал против. Проект резолюции принимается в качестве резолюции 2441 (2018).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

Г-н Хики (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство приветствует достигнутую Советом Безопасности договоренность, касающуюся продления срока действия режима санкций в отношении Ливии. В частности, мы приветствуем тот факт, что Совет предпринял важный шаг, расширив критерии включения в санкционный перечень и добавив к ним гендерное насилие. Это позволяет направить мощный сигнал о том, что международное сообщество не будет мириться с такими преступлениями. Санкции по-прежнему остаются важным инструментом в работе Совета по оказанию поддержки правительству национального согласия и по стабилизации обстановки в Ливии. Санкции, впрочем, могут быть лишь одной из составляющих решения, которое требует полного политического примирения.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке Президентского совета и правительства национального согласия под руководством премьер-министра Сараджа как законных органов исполнительной власти в рамках Ливийского политического соглашения. Совет должен быть готов принять оперативные меры по борьбе с деструктивными силами, которые продолжают чинить препятствия на пути достижения мира, безопасности и стабильности в Ливии. Мы приветствуем неустанные усилия Специального представителя Генерального секретаря Гассана Саламе и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии по достижению всеобъемлющего политического урегулирования на основе Ливийского политического соглашения и ожидаем брифинга Специального представителя, который он проведет для членов Совета в среду.

Г-н Оррениус Скау (Швеция) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем принятие резолюции 2441 (2018), в которой подтверждаются санкционные меры Совета в отношении Ливии, и мы хотели бы поблагодарить Соединенное Королевство за транспарентный и всеохватный процесс переговоров.

Швеция с удовлетворением отмечает тот факт, что при активной поддержке партнеров мы совместно с Нидерландами выделили планирование и совершение действий с использованием сексуального и гендерного насилия и руководство такими действиями в качестве отдельного и самостоятельного критерия для включения в санкционный перечень. К сожалению, это имеет особенно актуальное значение в контексте Ливии. Как сообщили Генеральный секретарь, его Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях

конфликта и Группа экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), в числе прочих, связанное с конфликтом сексуальное насилие и сексуальное насилие в центрах содержания под стражей представляют собой острую проблему в Ливии. Мы искренне надеемся, что привлечение внимания к этой проблеме может привести к радикальным изменениям, позволить обеспечить соблюдение требований и способствовать привлечению виновных к ответственности на местах в Ливии.

Мы надеемся, что на своем уровне Совет продолжит расширять критерии включения в другие санкционные перечни, когда это необходимо, и будет продолжать принимать меры, чтобы развеять ложное представлением о том, что сексуальное насилие является неотъемлемой составляющей конфликта. Мы приветствуем также признание Советом того, что Группа экспертов должна обладать необходимыми специальными знаниями по вопросам сексуального и гендерного насилия, что позволит Комитету и Совету получить более полное представление об этой серьезной проблеме, необходимое для ее решения.

Наряду с работой Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, передачей ситуации в Ливии на рассмотрение Международного уголовного суда и мерами по предотвращению незаконного провоза мигрантов через Ливию санкции играют важную роль в более широкой деятельности Совета Безопасности в поддержку усилий Ливии по построению долгосрочного мира и стабильности. Комитет по санкциям в отношении Ливии недавно завершил свою первую миссию в эту страну, и в конце этой недели Швеция к качестве Председателя представит свой первый доклад об этой поездке.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы не смогли поддержать подготовленную Великобританией резолюцию 2441 (2018). Наши принципиальные и должным образом обоснованные замечания учтены не были. Авторы включили в резолюцию положение, закрепляющее сексуальное и гендерное насилие в качестве отдельного критерия подведения под санкции, хотя такого рода деяния вполне укладываются в существующие критерии листинга. Наличие прецедентов в центральноафриканском и южносуданском санкционных комитетах не означает, что эту практику нужно автоматически распространять на все страновые ситуации. Каждая из них уникальна. Гендерный компонент, неоправданно появляющийся в работе Группы экспертов Комитета 1970 Совета Безопасности, будет отвлекать этих специалистов от их прямых обязанностей.

Резолюция принимается по главе VII Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой Совет Безопасности определяет наличие угрозы международному миру и безопасности, а также выносит решение по принимаемым мерам. Это является основной прерогативой Совета. Тематика сексуального насилия рассматривается на специализированных площадках, например в Совете по правам человека или Комиссии по положению женщин. Нужно соблюдать соответствующее «разделение труда». Иначе вместо урегулирования конфликтов Совет Безопасности должен будет гоняться за насильниками и урезонивать домашних тиранов.

Сексуальное и гендерное насилие является одной из составляющих общего уровня преступности в любой отдельно взятой стране. К примеру, данные из открытых источников говорят, что в Швеции фиксируется устойчивый рост случаев сексуального насилия, а в Нидерландах показатель насилия против женщин является одним из самых высоких в Европейском союзе. Борьба с этим видом преступлений входит в первую очередь в сферу ответственности национальных правительств. Меры по линии международного сообщества должны носить вспомогательный характер.

Создается впечатление, что страны, проталкивающие эту тему в повестку дня Совета Безопасности, пытаются заработать внутриполитический капитал за счет санкционных режимов в отношении других государств. Никто не задумывается, будет ли введение санкций Совета Безопасности против конкретных фигурантов за сексуальное насилие в Ливии иметь эффект в плане профилактики подобных преступлений в этой стране. Такой подход является популизмом, возведенным в абсолют. Факты преступлений такого рода, совершаемых в Ливии против мигрантов, лишь подтверждают наш тезис, что наиболее эффективным способом борьбы является ликвидация соответствующих преступных сетей. Все, включая данные Группы экспертов, указывает на то, что следы ведут в страны назначения мигрантов, и в первую очередь в Европу. Однако

мы не видим желания европейских стран вводить санкции Совета Безопасности против собственных «криминальных авторитетов».

Совсем недавно, когда продлевался мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (см. S/PV.8387), мы говорили о злоупотреблении своими полномочиями со стороны неформальных кураторов специфических сюжетов на повестке Совета Безопасности. Сегодняшний случай также свидетельствует о неконструктивных методах работы авторов проекта, не стремившихся к принятию консенсусного документа. Институт неформального кураторства нуждается в серьезном изменении.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Сегодняшнее голосование с целью продлить срок действия утвержденного Советом Безопасности мандата, касающегося санкций в отношении незаконного экспорта нефти из Ливии, замораживания активов и запретов на поездки для противников политического процесса в Ливии, должно было быть единогласным. Оно должно было направить четкий сигнал ливийскому народу о нашей единодушной солидарности с ним, а также о том, что мы, члены Совета Безопасности, обеспечим привлечение ливийских деструктивных сил к ответственности за их действия.

В начале этого года Совет Безопасности единогласно поддержал включение в перечень шести лиц, занимающихся незаконным провозом мигрантов, за совершенные ими нарушения в Ливии, что позволило нам впервые за все время ввести санкции в ответ на незаконный провоз мигрантов. Эти преступные банды не могут действовать безнаказанно, и мы по-прежнему глубоко обеспокоены благополучием мигрантов, которых они стремятся использовать в своих целях. В сентябре мы также единодушно согласились включить в перечень лидера ливийских ополченцев Ибрагима Джадрана за совершенные им в начале лета нападения на нефтяные объекты в Ливии. Это должно стать предупреждением для других субъектов, которые могут попытаться завладеть ливийскими ресурсами, и такой мандат четко предусматривает возможность принятия Советом Безопасности мер в будущем.

Один ключевой фактор в Ливии остается неизменным — это потенциал ливийского народа и его стремление к созданию лучшей страны для себя. Совет Безопасности должен продолжать играть свою роль в этом процессе.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку в этом месяце это первое открытое заседание, в котором я принимаю участие, я хотел бы попробовать воздать Вам должное на китайском языке.

(*говорит по-китайски*)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

(*говорит по-английски*)

Прежде всего, пользуясь этой возможностью, я благодарю Соединенное Королевство за его энергичные усилия по координации подготовки резолюции 2441 (2018). По нашему мнению, режим санкций в отношении Ливии — это один из важнейших элементов усилий Совета по поддержанию мира и стабильности в Ливии. Мы приветствуем тот факт, что принятая сегодня резолюция продлевает еще на 15 месяцев срок действия этого режима, включая мандат Группы экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011). С особым удовлетворением отмечаем добавление ссылки на сексуальное и гендерное насилие в качестве нового критерия для включения в санкционный перечень в ответ на предложение, с которым мы выступили совместно с Швецией. Сексуальное и гендерное насилие, особенно в отношении мигрантов, представляет собой все более тревожную проблему в Ливии, требующую решительных мер реагирования. Проблема сексуального насилия в Ливии имеет непосредственное отношение к проблемам мира и безопасности в этой стране, которые мы сегодня обсуждаем. Включение такого критерия является важным шагом на пути к урегулированию данной проблемы. Необходимость этого была также подчеркнута многими участниками заседания по формуле Аррии, проведенного по этому вопросу 22 октября, причем в контексте не только Ливии, но и санкционных режимов Совета в целом и других вопросов.

В этом году Комитет ввел санкции в отношении семи конкретных лиц. В отношении шести из них впервые были введены санкции, касающиеся торговцев людьми. Это было предложено Королевством Нидерландов, а также партнерами как в Совете, так и за его пределами. Осуществление этих и всех других санкций имеет первостепенное

значение. В этой связи мы хотели бы привлечь внимание всех государств-членов к содержащемуся в этой резолюции призыву Совета обеспечить соблюдение запрета на поездки и мер по замораживанию активов в отношении указанных лиц, а также сообщить Комитету о своих шагах, предпринятых с этой целью.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы от имени Франции искренне пожелать всяческих успехов делегации Китая, председательствующей в Совете Безопасности в этом месяце.

Франция поддержала продление режима санкций в отношении Ливии еще на 15 месяцев и приветствует принятие резолюции 2441 (2018). Крайне важно сохранить конструктивную динамику внутри Совета по этому вопросу, что должно позволить нам выработать позитивное видение в отношении последующих этапов и внести вклад в обеспечение общей стабильности в Ливии в условиях, которые, как мы убедились в этом месяце, характеризуются крайне неустойчивым положением в Триполи.

Хотя текст, предусматривающий продление мандата, носит главным образом технический характер, он также содержит ряд важных дополнений, укрепляющих режим санкций, в частности ссылку на сексуальное и гендерное насилие в качестве критерия для включения в санкционный перечень. В контексте ситуации в Ливии это важный шаг вперед, и необходимо добиться его надлежащего осуществления.

Данный текст предусматривает сохранение и укрепление механизмов, действующих в отношении незаконного экспорта всех видов нефтепродуктов. В тексте также подтверждается, что в интересах всех ливийцев нефтяные ресурсы Ливии должны оставаться под исключительным контролем правительства национального согласия и расположенной в Триполи Национальной нефтяной корпорации. Данная резолюция также помогает сохранить действие положения, предусматривающего эмбарго на поставки оружия, что имеет крайне важное значение. С учетом сохраняющейся нестабильности одним из важнейших приоритетов является построение единой национальной архитектуры безопасности под контролем гражданских властей.

Наконец, в тексте вновь подтверждается поддержка Советом правительства национального согласия и настоятельная необходимость достижения политического урегулирования. Крайне важно прилагать усилия для осуществления наших инициатив по двум направлениям: с одной стороны, противодействуя всем тем, кто подрывает нестабильное политическое равновесие и пользуется этой ситуацией для использования в ненадлежащих целях ливийских экономических ресурсов, что должно оставаться приоритетным направлением нашей деятельности; а с другой стороны, оказывая полномасштабную поддержку усилиям Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Специальному представителю Генерального секретаря по Ливии в деле поощрения в этой стране процесса демократических преобразований. Ливийские заинтересованные стороны должны работать в этом направлении вместе со Специальным представителем Гассаном Саламе, инициативы которого мы полностью поддерживаем, без продления установленных графиком сроков.

Чтобы преодолеть статус-кво, существование которого лишь способствует дальнейшему сохранению нестабильности, необходимо соблюдение сторонами обязательств, взятых ими на себя в Париже. Как никогда важно, чтобы Совет сохранял единство и активно стремился к достижению этих общих целей, и Совет может рассчитывать на приверженность Франции этим усилиям.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Республика Экваториальная Гвинея обычно выступает против санкций в тех случаях, когда их введение не преследует конкретной и четко сформулированной цели по улучшению или содействию урегулированию ситуации, сложившейся в соответствующей стране или регионе. В данном случае, учитывая не только чудовищные последствия преступности в Ливии, но и тот факт, что все это оказывает воздействие на ситуацию в Западной и Центральной Африке, мы считаем, что данные санкции могут способствовать смягчению такого рода воздействия.

С другой стороны, мы склонны забывать о том, что в ситуациях, подобных сложившейся в Ливии, когда имеют место торговля людьми, сексуальное насилие, жестокое обращение с иммигрантами, незаконная торговля оружием и незаконная торговля

сырой нефтью на черном рынке, что лишь продлевает страдания нуждающегося в помощи ливийского народа, в наибольшей степени страдают женщины. Мы верим и надеемся, что возобновление санкций на основе только что принятой нами резолюции 2441 (2018) будет способствовать установлению спокойной обстановки в этой братской североафриканской стране — Ливии.

Заседание закрывается в 10 ч. 25 м.